

ЭЛЕКТРОННЫЕ СИГАРЕТЫ

Согласно п. 6 ст. 2 Федерального закона от 22.12.2008 N 268-ФЗ "Технический регламент на табачную продукцию" сигарета - вид курительного табачного изделия, состоящего из резаного сырья для производства табачных изделий, обернутого сигаретной бумагой. При этом действующее законодательство не содержит понятия "электронная сигарета". Согласно Письму Минздрава России от 29.04.2013 N 24-4-7000984 электронные сигареты не могут расцениваться в качестве табачных изделий.

В Решении Забайкальского УФАС России от 02.04.2018 N 02-06-08/2018, Решении Челябинского УФАС России от 21.02.2018 N 116-08/2017, Определении Волгоградского УФАС России от 07.06.2017 по делу N 17-03-18-02/332 со ссылкой на <https://ru.wikipedia.org> указано, что электронная сигарета - электронное устройство, создающее высокодисперсный аэрозоль (пар), предназначенный для ингаляции (вдыхания). Может использоваться как в качестве средства доставки никотина (ЭСДН), так и для вдыхания ароматизированного пара без никотина. Пар создается за счет испарения специально подготовленной жидкости с поверхности нагревательного элемента и внешне похож на табачный дым.

Требования к производству и обороту электронных сигарет установлены разработанным в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" и действующим с 01.06.2018 ГОСТ Р 58109-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия (утв. Приказом Росстандарта от 17.04.2018 N 201-ст), который распространяется на жидкости для электронных систем доставки никотина (ЭСДН) и устанавливает требования к ним (но не на жидкости, содержащие табак или относящиеся к лекарственным средствам).

В п. 1 ст. 181 НК РФ закреплены такие термины, как:

- пп. 16: электронные системы доставки никотина - электронные устройства, используемые для преобразования жидкости для электронных систем доставки никотина в аэрозоль (пар), вдыхаемый потребителем; жидкости для электронных систем доставки никотина - любая жидкость с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл для электронных систем доставки никотина, в том числе содержащаяся в таких электронных устройствах;

- пп. 17: табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания.

Перечисленные товары признаны подакцизными (гл. 22 НК РФ).

Федеральный закон от 22.12.2008 N 268-ФЗ "Технический регламент на табачную продукцию" объявляет объектом технического регулирования табачную продукцию, реализуемую на территории РФ.

Под таковой данный Закон понимает (п. 22 ст. 2) табачное изделие, упакованное в потребительскую тару, а под табачными изделиями (п. 3 ст. 2). соответственно, - продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.

Однако использование электронных сигарет не может быть отнесено ни к одному из упомянутых процессов, включая курение.

Рассматриваемый вопрос нашел отражение в Федеральном законе от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (далее - Закон о курении).

соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 2 Закона о курении курением табака является использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления. Под окружающим табачным дымом понимают табачный дым, содержащийся в атмосферном воздухе места, в котором осуществляется или осуществлялось ранее курение табака, в том числе табачный дым, выдыхаемый лицом, осуществляющим курение табака (п. 6 ч. 1 той же статьи).

Стандартом Совета экономической безопасности СТ СЭВ 383-87 дано следующее понятие тления (к стандарту отсылает ГОСТ 12.1.033-81): тление - это беспламенное горение материала.

Схожие формулировки предлагают Правила устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание (утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979) (ред. от 20.06.2003), ГОСТ Р 54081-2010 (МЭИ 60721-2-8:1994). Национальный стандарт Российской Федерации. Воздействие природных внешних условий на технические изделия. Общая характеристика. Пожар (утв. Приказом Росстандарта от 30.11.2010 N 736-ст).

Процесс нагревания специальной жидкости (продукции) и перевод ее в парообразное (мелкодисперсное) состояние не является тлением, в результате которого образуется дым (см., например: Мартыненко П. Электронные сигареты: юридический аспект // ЭЖ-Юрист. 2017. N 22. С. 2).

Поэтому курением использование электронных сигарет не является.

Однако в Законе о курении наряду с курением табака фигурирует другое понятие - "потребление никотинсодержащей продукции", то есть сосание, жевание, нюханье никотинсодержащих изделий либо вдыхание никотинсодержащего аэрозоля, пара, получаемых путем их нагревания при помощи устройств для потребления никотинсодержащей продукции (п. 9 ч. 1 ст. 2).

Как указано в п. 3 ч. 1 ст. 2 названного Закона, под никотинсодержащей продукцией понимаются изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, безникотиновая жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначены для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством РФ, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий).

"Никотинсодержащая жидкость" - любая жидкость с содержанием никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, предназначенная для использования в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе в электронных системах доставки никотина.

"Безникотиновая жидкость" - любая жидкость без содержания никотина или с его минимальным содержанием менее 0,1 мг/мл, предназначенная для использования в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе в электронных системах доставки никотина (п. п. 4, 4.1 ч. 1 ст. 2 Закона о курении).

В Законе о курении (п. 12 ч. 1 ст. 2) содержится и понятие "устройства для потребления никотинсодержащей продукции", которыми надо считать электронные или иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака, а также их составные части и элементы (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством РФ).

Следовательно, при их использовании как средств доставки никотина (ЭСДН) или иных устройств для потребления никотинсодержащей продукции электронные сигареты подпадают под

вие Закона о курении по признаку потребления никотинсодержащей продукции, а не курения табака. При этом Федеральный закон от 31.07.2020 N 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции" фактически приравнял потребление никотинсодержащей продукции к курению (потреблению) табака путем соответствующего дополнения норм законодательства в рассматриваемой области.